

15. Mykolenko, O.M. (2012), "Administrative law functions", *Naukovyi visnyk international humanitarian university*, no. 4, pp. 39-42.
16. Yurynets, Yu.L. (2014), "The law providing and human rights functions of administrative law : anthropological measurement", *Yurydychnyi visnyk*, no. 2 (3), pp. 70-74.
17. Mosondz, S.O. (2006), *Administratyvne pravo Ukrainy u vyznachennyakh ta skhemakh : navch. posibn.* [Administrative Law of Ukraine in notions and schemes : schoolbook], Pretsedent, Kyiv, Ukraine.
18. Lo Khaotsay (2010), *Ocherki sovremennoho administrativnoho prava Kitaya* [Sketches of modern administrative law of China], Translated by Ostrovskiy, A.V., Zhiguleva, V.V. and Nadtochenko, B.Ya., Moscow, Russia.

УДК 340: 004

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Иванцова Ю.Г., аспирант

*Гродненский государственный университет имени Янки Купалы,
ул. Ожешко, 22, г. Гродно, Республика Беларусь*

В статье выделяются и анализируются четыре этапа развития информационного законодательства, дается характеристика исследований на каждом этапе осуществления государством информационной политики. Выделяются основные направления каждого этапа.

Ключевые слова: информационное законодательство, информационное общество, информатизация, информационная политика.

ETAPI ROZVITKU INFORMACIYNOGO ZAKONODAVSTVA V RESPUBLIЦИ BILORUSЬ

Иванцова Ю.Г.

*Гродненський державний університет імені Янки Купали
вул. Ожешко, 22, м. Гродно, Республіка Білорусь*

У статті виділяються й аналізуються чотири етапи розвитку інформаційного законодавства, дається характеристика досліджень на кожному етапі здійснення державною інформаційної політики. Виділяються основні напрями кожного етапу.

Ключові слова: інформаційне законодавство, інформаційне суспільство, інформатизація, інформаційна політика.

STAGES OF DEVELOPMENT OF INFORMATION LAW IN BELARUS

Ivantsova Y.G.

Grodno state university named Y. Kupala, str. Orzeszkowa, 22, Grodno, Belarus

The article highlighted and analyzed four stages of informational legislation development, describes the research at each stage of the state information policy. IT's highlighted the main directions of each stage. By the analyses of informational legislation development and highlighting of separate stages, we base on the main types of informational legislation develop at the all stages, but certain separate relation type gets the dominate meaning.

In the limelight of state agencies were the follow directions: questions of legal regulation in electronic document management; development of global computer network Internet segment; development of technical codes, reglaments, sanitary standards and communicational technologies; enactments approving in the field of informational protection and security providing; appearing of modern types in informational relations (for example, rendering an electronic and internet services); creation of common normal working and informational area. By the way, informational process for today is inseparably connected with the policy which is carried out in the field of mass media, communication and telecommunication.

In a way it's necessary to admit that by the times of Belarus Republic existence, it was created the developed system of informational legislation regulates the wide circle of informational relations and creates the needed conditions for informational society formation.

In a way it's necessary to admit that informational legislation is still not structured in the correspond order and the different level enactments are approved. In the field of informational legislation, the majority of complex statutory and legal enactments are admitted.

Key words: information law, information society, information, information policy.

В статье под термином «информационное законодательство» понимается совокупность нормативных правовых актов, которые регулируют различные сферы информационных отношений [1, с. 15]. Информационная сфера является «критерием сводности» для информационного законодательства [2, с. 108-109]. Так, реализуемая государственная информационная политика в Республике Беларусь направлена на развитие информационной сферы общества и охватывает всю совокупность общественных отношений, связанных с созданием, накоплением, поиском, получением, хранением, обработкой и распространением, использованием всех видов информации.

В соответствии с данным пониманием информационного законодательства его история развития в Республике Беларусь может быть разделена на четыре этапа. Основания выделения отдельных этапов являются такие явления:

- расширение информационной сферы общества и, соответственно, увеличение объема информационного законодательства;
- формирование отдельного вида государственной деятельности, государственного управления, целью которых является развитие информационных отношений и совершенствование информационного законодательства;
- появление в системе информационного законодательства нормативных правовых актов основополагающего характера, которые полно и комплексно регулируют отдельные виды информационных отношений.

При анализе развития информационного законодательства и выделении отдельных этапов мы исходили из того, что основные виды информационного законодательства развиваются на всех этапах, однако при этом какой-то отдельный вид отношений приобретает доминирующее значение. Со временем данный вид информационного законодательства совершенствуется на последующих этапах.

Конечно, в статье невозможно дать самое полное рассмотрение развития информационного законодательства на каждом его этапе. Мы стремились обозначить лишь узловые точки в виде тех нормативных правовых актов, которые оказали заметное влияние на развитие информационного законодательства.

Первый этап развития информационного законодательства берет свое начало в 1991 г. и заканчивается в 1997 г. На данном этапе информационное законодательство Республики Беларусь начинает формироваться в качестве самостоятельного направления правового регулирования информационных отношений (было принято более 150 разноуровневых нормативных правовых актов).

Информационное законодательство на данном этапе развивается по определенным направлениям.

1. ***Зарождение и развитие законодательства в сфере информатизации в Республике Беларусь.*** Принимаются такие основные нормативные правовые акты в сфере информатизации, как Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О программе информатизации Республики Беларусь» от 27 ноября 1991 г. № 444, Закон Республики Беларусь «Об информатизации» от 6 сентября 1995 г. № 3850-XII и другие. Основной задачей государства в сфере информатизации на данном этапе является создание информационной сети как составной части информационной инфраструктуры.

Можно отметить, что указанные законодательные акты способствовали формированию правовой базы, регулирующей процессы информатизации, которые реализовывались по следующим направлениям:

- утверждение полномочий государственных органов, проводящих политику в сфере информатизации;
- приобретение (закупка) иностранных средств вычислительной техники;
- информатизация правоохранительных и других органов Республики Беларусь;

- создание государственных автоматизированных информационных систем, единой научно-информационной компьютерной сети, создание скоростного канала связи с глобальной компьютерной сетью Интернет;
 - создание некоторых автоматизированных банков данных. Например, формирование эталонного банка данных правовой информации, создание банков данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и тому подобное;
 - совершенствование законодательства в сфере связи (Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О концепции развития связи в Республике Беларусь» от 16 августа 1993 г. № 551, Закон Республики Беларусь «О связи» от 5 октября 1994 г. № 3273-ХІІ).
2. **Становление законодательства в сфере формирования и функционирования государственных органов в информационной сфере.** В данном направлении развития информационного законодательства образовывается Национальный пресс-центр Республики Беларусь, вводится должность первого заместителя Министра информации – председателя Национальной государственной телерадиокомпании, создается Национальный центр правовой информации Республики Беларусь и так далее.
3. Для регулярного информирования общественности стремительно развивается информационное законодательство, регулирующее вопросы *в сфере средств массовой информации*. По данному направлению принимается большое количество нормативных правовых актов разного уровня, регулирующих следующие вопросы:
- *в сфере государственных печатных периодических средств массовой информации и других печатных изданий* было создано более 20 государственных печатных периодических средств массовой информации, утверждены уставные документы редакций данных периодических изданий;
 - *в сфере электронных средств массовой информации*. На данном этапе правовое регулирование получили такие основные виды электронных средств массовой информации, как телевидение и радиовещание. Например, с 1994 г. телевидение и радиовещание становятся важными объектами правового регулирования, происходят значительные изменения в процессах их функционирования: определяется круг задач государственного комитета по телевидению и радиовещанию, создается Национальная государственная телерадиокомпания Республики Беларусь, Государственный комитет Республики Беларусь по телевидению и радиовещанию и тому подобное;
 - *в сфере создания и функционирования информационных агентств*. Так, на основании Указа Президента Республики Беларусь «Вопросы Белорусского информационного агентства» от 5 января 1995 г. № 8 и Указа Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах Белорусского информационного агентства» от 10 октября 1995 г. № 413 создается Белорусское информационное агентство, которое позже переименовано в Белорусское телеграфное агентство. Основным комплексным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы в сфере средств массовой информации, является Закон Республики Беларусь «О печати и других средствах массовой информации» от 13 января 1995 г. № 3515-ХІІ (далее – Закон № 3515-ХІІ). Для реализации норм Закона № 3515-ХІІ на первом этапе развития информационного законодательства было принято более 10 нормативных правовых актов разного уровня;
 - *развитие законодательства в сфере международного сотрудничества Республики Беларусь с государствами* по вопросам международного обмена информацией. В 1994 г. создается Межгосударственная телерадиокомпания «Мир», открываются представительства иностранных средств массовой информации на территории Республики Беларусь и тому подобное. В 1997 г. открывается представительство Российского информационного агентства «Интерфакс» и «Новости».
4. **Отношения в сфере информации, составляющей коммерческую тайну, государственные секреты**, были урегулированы Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о коммерческой тайне» от 6 ноября 1992 г. № 670, Законом Республики Беларусь «О государственных секретах» от 29 ноября 1994 г. № 3410-ХІІ.

5. **Развитие законодательства в сфере рекламной деятельности** (Закон Республики Беларусь «О рекламе» от 18 февраля 1997 г. № 19-3).

Таким образом, первый этап можно назвать «подготовительным», предназначенным для осуществления в дальнейшем государственной информационной политики. Данное положение подтверждается созданием государственных органов для управления в информационной сфере. Несомненными достижениями этого этапа являются принятие наибольшего количества законодательных актов для регулирования деятельности печатных и электронных средств массовой информации, а также закрепление основ сотрудничества по вопросам международного обмена информацией. Следует отметить, что процесс информатизации не был должным образом скоординирован на государственном уровне и осуществлялся в рамках развития и совершенствования сетевой инфраструктуры.

Второй этап развития информационного законодательства – 1998-2002 гг. В информационном законодательстве данного периода зарождается идея о необходимости создания информационного общества в Республике Беларусь (без определения самого понятия), а осуществляемая государственная политика в сфере информатизации является основой для построения данного общества (принято более 100 нормативных правовых актов).

От первого этапа становления информационного законодательства данный этап существенно отличает «новое наполнение» *государственной политики в сфере информатизации*. Так, в Концепции государственной политики в области информатизации, которая была одобрена Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах информатизации в Республике Беларусь» от 6 апреля 1999 г. № 195, впервые на законодательном уровне было закреплено понятие «информационное общество». В последующем для реализации Концепции государственной политики в области информатизации было принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О Государственной программе информатизации Республики Беларусь на 2003-2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь» от 27 декабря 2002 г. № 1819. Эти документы становятся основой для определения основных скоординированных и целенаправленных направлений деятельности государственных органов по становлению информационного общества в Республике Беларусь и вхождению в мировое информационное сообщество.

На данном этапе расширяется круг вопросов, которые подлежат правовому регулированию при внедрении информационно-коммуникационных технологий как в государственное управление, так и в другие сферы жизни общества.

1. **Создание и регистрация государственных ресурсов, систем, сетей.** По данным вопросам издается большое количество нормативных правовых актов: как такие, которые принимаются на уровне определенных ведомств (например, в системе образования, в банковской системе), так и «универсальные» акты, принимаемые на правительственном уровне (Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О государственной регистрации информационных ресурсов» от 28 августа 2000 г. № 1344).
2. **Государственная поддержка разработки «собственной» информационной инфраструктуры** (Указ Президента Республики Беларусь «О государственной поддержке разработки и экспорта информационных технологий» от 3 мая 2001 г. № 234, Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых мерах по совершенствованию информационного обеспечения научно-инновационной деятельности» от 4 февраля 1998 г. № 163). Принимается Закон Республики Беларусь «О научно-технической информации» от 5 мая 1999 г. № 250-3.
3. **Становление законодательства, регулирующего оказание государственных информационных услуг** (например, Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Порядка предоставления информации из Единого государственного реестра имущества, права на которое ограничены залоговыми обязательствами, и взимания платы за услуги по предоставлению информации» от 16 декабря 1998 г. № 1923).
4. **Комплексное регулирование отношений электронного документооборота.** В рамках указанного периода издается «специальный» нормативный акт – Закон Республики Беларусь «Об электронном документе» от 10 января 2000 г. № 357-3. На основании этого документа принимаются и вносятся изменения в более чем 15 нормативных правовых актов. Кроме того,

создается Белорусский научно-исследовательский центр электронной документации (Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О создании Белорусского научно-исследовательского центра электронной документации» от 18 сентября 1998 г. № 1465). Следует отметить, что первоначально появление информационного законодательства, регулирующего информационные отношения в сфере электронного документооборота, зафиксировано в банковской сфере.

5. **Регулирование правовой информации.** По данному вопросу было принято более 10 нормативных правовых актов, среди которых Указ Президента Республики Беларусь «О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации» от 30 октября 1998 г. № 524, Указ Президента Республики Беларусь «О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь» от 1 декабря 1998 г. № 565. Несомненным достижением в развитии правовой информатизации является создание в 1998 г. Национального правового интернет-портала Республики Беларусь.

Стоит отметить, что данный этап продолжает предыдущий этап развития информационного законодательства, регулируя организационные аспекты становления и функционирования государственных печатных периодических средств массовой информации и других печатных изданий, электронных средств массовой информации, а также формирование государственных органов в анализируемой сфере. Международное сотрудничество Республики Беларусь с другими государствами в информационной сфере, как и на первом этапе, осуществляется в рамках распространения печатных периодических изданий других средств массовой информации, зарегистрированных в иностранных государствах.

Таким образом, на втором этапе информационное законодательство в сфере информатизации направлено на формирование информационного пространства. Уделяется внимание государственной поддержке и разработке «собственной» информационной инфраструктуры, появляются акты, регламентирующие оказание государственных информационных услуг, посвященные правовому регулированию электронного документооборота, совершенствованию правовой информации.

Третий этап развития информационного законодательства начинается в 2003 г. и заканчивается в 2009 г. Его особенностью является то, что в принятых нормативных правовых актах отображаются конкретные действия при проведении государственными органами информационной политики (принято более 300 нормативных правовых актов).

1. При осуществлении информационной политики принимаются отдельные **программные документы в сфере электронных и печатных средств массовой информации, связи и телекоммуникаций** (Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Комплексной программы развития государственных печатных средств массовой информации в Республике Беларусь на 2005–2011 годы» от 20 июля 2005 г. № 800, Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Государственной программы внедрения цифрового телевизионного и радиовещания в Республике Беларусь до 2015 года» от 8 декабря 2005 г. № 1406, Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Государственной программы развития спутникового телевизионного вещания в Республике Беларусь до 2010 года» от 16 февраля 2006 г. № 232).
2. Большое внимание уделяется **информационному взаимодействию** между государственными органами, организациями, гражданами, а также между государственными органами и гражданами, государственными органами и организациями, гражданами и организациями и так далее (например, Постановление Министерства иностранных дел Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь «Об информационном взаимодействии между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством иностранных дел Республики Беларусь» от 31 декабря 2008 г. № 408/30).
3. На данном этапе возникает необходимость в комплексном регулировании наиболее важных информационных отношений в информационной сфере, результатом которого стало принятие законодательных актов: Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» от 10 ноября 2008 г. № 455-З, Закона Республики Беларусь «О средствах массовой информации» от 17 июля 2008 г. № 427-З, Закона Республики Беларусь «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» от 28 декабря 2009 г. № 113-З,

Закона Республики Беларусь «О регистре населения» от 21 июля 2008 г. № 418-З, Закона Республики Беларусь «О рекламе» от 10 мая 2007 г. № 225-З.

4. Правовое регулирование вопросов информатизации развивается по следующим направлениям:
- принимаются программные акты в сфере информатизации в отдельных общественных сферах (например, Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении программы «Комплексная информатизация системы образования Республики Беларусь на 2007–2010 годы» от 1 марта 2007 г. № 265);
 - создаются государственные органы, учреждения, которые участвуют в процессе информатизации, утверждаются организационно-правовые документы государственных учреждений. Так, за данный период были созданы Координационный совет по Государственной программе информатизации Республики Беларусь, Парк высоких технологий, Министерство связи и информатизации Республики Беларусь и тому подобное;
 - впервые создаются отдельные нормативные правовые акты, закрепляющие *правовое положение сети интернет и ее использование в государственном управлении*. Принимается более 70 нормативных правовых актов, регулирующих вопросы создания интернет-сайтов государственных органов (например, информационного Правительственного сайта, Интернет-портала Президента Республики Беларусь и так далее), определения порядка пользования глобальной компьютерной сетью Интернет и прочие;
 - развивается информационное законодательство *в сфере сетей электросвязи*. Так, принимается Закон Республики Беларусь «Об электросвязи» от 19 июля 2005 г.;
 - принимаются нормативные правовые акты, регулирующие электронную торговлю (как оптовую, так и розничную), например Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об оптовой торговле, осуществляемой в электронной форме» от 19 июля 2007 г. № 924.

Таким образом, на третьем этапе продолжается правовое регулирование вопросов предыдущих двух этапов. Практически все направления информационной политики отражены в комплексных программных документах, уделяется большое внимание информационному взаимодействию между государственными органами, организациями, гражданами, между государственными органами и гражданами, государственными органами и организациями, гражданами и организациями. В сфере информатизации впервые принимаются нормативные правовые акты, закрепляющие правовое положение сети Интернет, регулирующие электронную торговлю (как оптовую, так и розничную) и прочее. Регулирование наиболее важных информационных отношений оформляется в отдельных актах в форме законов.

Четвертый этап развития информационного законодательства начался 2010 г. и длится по настоящее время. Практически сформирована информационная основа в форме развитой инфраструктуры, большое значение уделяется правовому регулированию *совершенствования передачи и защиты информации* с помощью информационно-коммуникационных технологий (принято более 250 нормативных правовых актов).

Основным актом данного периода является Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год» от 9 августа 2010 г. № 1174. В Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь (далее – Стратегия) определены цель, задачи, механизм, условия и приоритетные направления развития информационного общества в Республике Беларусь, ожидаемые результаты от ее реализации [3]. Позже издается Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь» от 8 ноября 2011 г. № 515.

На основе изложенных документов принимаются Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы» от 28 марта 2011 г. № 384, Постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь «О некоторых мерах по

реализации Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы» от 14 февраля 2012 г. № 2.

Для реализации целей Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий издаются ряд актов, регулирующих определенные подпрограммы, например такие: «Электронное правительство», «Безопасность информационно-коммуникационных технологий и цифровое доверие», «Формирование национального контента», «Электронное здравоохранение», «Электронное обучение и развитие человеческого капитала» и так далее.

Создаются специальные государственные органы, учреждения для реализации государственной информационной политики в различных сферах, например, государственное учреждение «Центр информационных систем в животноводстве», межведомственная комиссия по координации работы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций и тому подобное.

В сфере информатизации принимаются два основных нормативных правовых акта (Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах информатизации» от 2 декабря 2013 г. № 531 и Постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь «Об утверждении перечня мероприятий в сфере информатизации» от 10 апреля 2014 г. № 4), в которых закрепляются основные направления информационной политики в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий, телекоммуникаций и высоких технологий.

Направления информационной политики в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий, телекоммуникаций и высоких технологий характеризуются следующими особенностями:

- 1) возрастает количество законодательных актов в *сфере электронного документооборота*. За данный период было принято более 80 документов, однако основным актом является Закон Республики Беларусь «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» от 28 декабря 2009 г. № 113-3;
- 2) *правовое регулирование сети Интернет приобретает новое содержание*. Появляется комплексный акт, регулирующий защиту интересов личности, общества и государства в информационной сфере, создание условий для дальнейшего развития национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет, повышение качества и доступности предоставляемой гражданам и юридическим лицам информации о деятельности государственных органов, иных организаций и интернет-услуг (Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет») [4];
- 3) *совершенствуется информационное законодательство в сфере использования информационно-коммуникационных технологий как в государственном управлении, так и в других сферах жизнедеятельности общества* (например, Указ Президента Республики Беларусь «Об использовании государственными органами и иными государственными организациями телекоммуникационных технологий» от 23 января 2014 г. № 465, Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по развитию сети передачи данных в Республике Беларусь» от 30 сентября 2010 г. № 515);
- 4) *разрабатываются технические кодексы, регламенты, санитарные нормы и правила в информационной сфере* (например, Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении технического регламента Республики Беларусь «Информационные технологии. Средства защиты информации. Информационная безопасность (ТР 2013/027/ВУ)» от 15 мая 2013 г. № 375);
- 5) большое внимание уделяется вопросам *защиты информации и обеспечения информационной безопасности*. Основным актом по вопросам защиты информации является Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по совершенствованию защиты информации» от 16 апреля 2013 г. № 196;
- 6) для целей электронного информационного взаимодействия создается *единое расчетное и информационное пространство* в Республике Беларусь (например, Указ Президента

Республики Беларусь «О едином расчетном и информационном пространстве в Республике Беларусь» от 30 августа 2011 г. № 389);

- 7) формируется информационное законодательство, регулирующее отношения по оказанию *электронных услуг, интернет-услуг*. По данным вопросам было принято около 50 нормативных актов различного уровня. Одним из наиболее важных актов в этой сфере является Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об оказании электронных услуг и реализации государственных функций в электронном виде посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы» от 9 августа 2011 г. № 1074. Стоит отметить, что при оказании государственными органами электронных услуг обеспечивается реализация права граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации.

Кроме того, *принимаются комплексные акты* в форме законов: Закон Республики Беларусь «Об выдавечкай справе ў Рэспубліцы Беларусь» от 29 декабря 2012 г. № 8-3, Закон Республики Беларусь «О государственных секретах» от 19 июля 2010 г., Закон Республики Беларусь «О коммерческой тайне» от 5 января 2013 г. № 16-3.

Внимание государства также сосредоточено на регулировании вопросов по поводу обращения *служебной информации* (Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах обращения с правовыми актами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения» от 29 марта 2011 г. № 394, Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О служебной информации ограниченного распространения» от 12 августа 2014 г. № 783).

Таким образом, четвертый этап можно охарактеризовать как этап «формирования правового фундамента», необходимого для перехода к информационному обществу. В центре внимания государственных органов на этом этапе развития информационного законодательства были следующие направления:

- вопросы правового регулирования электронного документооборота;
- развитие национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет;
- разработка технических кодексов, регламентов, санитарных норм и правил;
- развитие современной инфраструктуры сети передачи данных на основе внедрения новых информационно-коммуникационных технологий;
- принятие актов в сфере защиты информации и обеспечения информационной безопасности;
- появление новых видов информационных отношений (например, оказание электронных услуг, интернет-услуг);
- создание единого расчетного и информационного пространства.

Кроме того, процессы информатизации на сегодняшний день неразрывно связаны с политикой, проводимой в сфере средств массовой информации, связи и телекоммуникаций.

Таким образом, необходимо указать, что за время существования суверенной Республики Беларусь была создана развитая система информационного законодательства, которая регулирует широкий круг информационных отношений и создает необходимые условия для формирования информационного общества.

Вместе с тем следует отметить, что информационное законодательство до сих пор не является структурированным надлежащим образом, по отдельным вопросам принимаются акты различных уровней. В сфере информационного законодательства наблюдается значительное количество комплексных нормативных правовых актов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Виноградова Г.В. Правове регулювання інформаційних відносин в Україні : навч. посібник. – К. : Видавництво «Юстініан», 2006. – 176 с.
2. Поленина С.В. Научные основы типологии нормативно-правовых актов в СССР / С.В. Поленина, Н.В. Сильченко ; АН СССР, Ин-т государства и права ; отв. ред. Р.О. Халфина. – М. : Наука, 1987. – 152 с.

3. О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год : Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 9 августа 2010 г., № 1174 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=1881>.
4. О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет : Указ Президента Республики Беларусь, 1 февраля 2010 г., № 60 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=1881>.

REFERENCES

1. Vinogradova, G.V. (2006), *Pravove reguluvannya informatsiynykh vidnosyn v Ukraini : navch. posibnyk* [Legal regulation of informational relations in Ukraine: schoolbook], Vydavnytstvo «Yustinian», Kyiv, Ukraine.
2. Polenina, S.V. and Silchenko, H.V. (1987), *Nauchnye osnovy tipologii normativno-pravovyh aktov v SSSR* [Scientific bases of statutory and legal enactments in USSR], Nauka, Moscow, Russia.
3. (2015), Resolution of the Ministers Council of Republic of Belarus: № 1174 „About the Strategy of society informational development in Belorussian Republic during the period before 2015 and plane of primary measures by the Strategy realization of society informational development to the year 2010”, August 9-th, 2010, available at : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=1881>.
4. (2015), Presidential Decree of Belorussia Republic: № 60, „About the measures by the improvement of using of national Internet section”, February 1-st, 2010, available at: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=1881>.

УДК 338.43: 005.584 (477)

РЕФОРМУВАННЯ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОГО КОНТРОЛЮ В АГРОПРОМИСЛОВОМУ КОМПЛЕКСІ УКРАЇНИ

Литовченко В.С., здобувач

*Запорізький національний університет, вул. Жуковського, 66, м. Запоріжжя, Україна
litovchenkovs@mail.ru*

У науковій статті досліджуються поняття та сутність державного контролю, а також напрями реформування системи державного контролю в агропромисловому комплексі України. Аналізуються правові засади здійснення державного контролю в сільському господарстві та формуються конкретні пропозиції щодо удосконалення чинного законодавства. Пропонується чітко визначити правовий інструментарій здійснення державного контролю і закріпити відповідний перелік правових засобів у Законі України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Ключові слова: державний контроль, сільське господарство, агропромисловий комплекс, реформування, господарська діяльність, перевірка, ревізія, моніторинг, продукція.

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ УКРАИНЫ

Литовченко В.С.

*Запорожский национальный университет, ул. Жуковского, 66, г. Запорожье, Украина
litovchenkovs@mail.ru*

В научной публикации исследуются понятие и сущность государственного контроля, а также направления реформирования системы государственного контроля в агропромышленном комплексе Украины. Анализируются правовые основы осуществления государственного контроля в сельском хозяйстве и формулируются конкретные предложения относительно усовершенствования действующего законодательства. Предлагается четко определить правовой инструментарий осуществления