

12. Anthony, R. (2012) *Khvatit dumat! Dieistvui!* [Stop thinking! Act!], available at: http://royallib.com/book/entoni_robert/hvatit_dumat_deystvuy.html (access 20 March 2016).
13. Vasylevska, T.E. (2013), *Etyka derzavnykh sluzhbovtziv i zapobigannia konfliktu interesiv* [Ethics of civil servants and preventing conflict of interests], National Agency of Ukraine on Civil Service, Kiev, Ukraine.

УДК 349.4: 630.64: 342

СУТНІСТЬ І ЗМІСТ ПОНЯТТЯ «ДЕРЖАВНИЙ КОНТРОЛЬ У СФЕРІ ВЕДЕННЯ ЛІСОВОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ»: АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ

Курило В.І., д.ю.н., професор
Арутюнян Д.А., здобувач

*Національний університет біоресурсів і природокористування України,
вул. Генерала Родімцева, 19, Київ, Україна
volodymyr.kurylo@gmail.com*

У статті з'ясована сучасна сутність і визначені основні елементи змісту поняття «державний контроль у сфері ведення лісового господарства України» в адміністративно-правовому аспекті. На основі аналізу даних наукової літератури, сучасних концепцій розвитку лісового господарства автор встановлює передумови запровадження в законодавство спеціального поняття «державний контроль у сфері ведення лісового господарства України», а також визначає його сутність, зміст, предмет, об'єкти, суб'єкти та дефініцію. Запропоновані зміни та доповнення до норм законодавства у сфері лісових відносин, що дасть можливість пов'язати предмет, об'єкт і компетенцію суб'єктів державного контролю у сфері ведення лісового господарства з кінцевими стратегічними екологічними, економічними, соціальними, правовими цілями всієї системи організації ведення лісового господарства та вибудувати більш чітку функціональну й організаційну структуру управління.

Ключові слова: державний контроль, ліс, організація, ведення лісового господарства, адміністративно-правове регулювання.

СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА УКРАИНЫ»: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Курыло В.И., Арутюнян Д.А.

*Национальный университет биоресурсов и природопользования Украины,
ул. Генерала Родимцева, 19, Киев, Украина
volodymyr.kurylo@gmail.com*

В статье выяснена современная сущность и определены основные элементы содержания понятия «государственный контроль в сфере ведения лесного хозяйства Украины» в административно-правовом аспекте. На основе анализа данных научной литературы, современных концепций развития лесного хозяйства автором установлены предпосылки внедрения в законодательство специального понятия «государственный контроль в сфере ведения лесного хозяйства Украины», а также определены его сущность, содержание, предмет, объекты, субъекты и дефиниция. Предложены изменения и дополнения к нормам законодательства в сфере лесных отношений, которые позволят связать предмет, объект и компетенцию субъектов государственного контроля в сфере ведения лесного хозяйства с конечными стратегическими экологическими, экономическими, социальными, правовыми целями всей системы организации ведения лесного хозяйства и выстроить более четкую функциональную и организационную структуру управления.

Ключевые слова: государственный контроль, лес, организация, ведение лесного хозяйства, административно-правовое регулирование.

THE ESSENCE AND THE CONCEPT OF “STATE CONTROL IN THE FIELD OF FORESTRY UKRAINE”: ADMINISTRATIVE AND LEGAL ASPECTS

Kurylo V.I., Arutiunian D.A.

*National University of Life and Environmental Sciences of Ukraine, str. Heneral Rodimtsev, 19, Kyiv, Ukraine
volodymyr.kurylo@gmail.com*

The article clarified the essence of modern and basic elements of what constitutes “state control in the field of forestry of Ukraine” in administrative and legal aspects. Based on data analysis of scientific literature, modern conceptions of forestry development, the author set preconditions in the introduction in the legislation of special concept of “state control in the field of forestry of Ukraine”, and its nature, content, object, objects, subjects and definition are determined. The proposed amendments to the norms of legislation in the field of forest relations will enable to link the subject, object and competence of state control in the field of forest management with end strategic environmental, economic, social, legal purposes of the entire system of forest management organization and to build more clear functional and organizational management structure.

Concept of administrative reform in Ukraine supposes the necessity of improvement of legal regulation of control activity by ordering of the control authorities’ system, determining of organizational and material-financial means needed to provide foreseeing, planning, regulation, monitoring, analysis and control in terms of modern market economy formation. At the same time modern market economy formation is impossible without adapted to such conditions mechanism of administrative legal regulation of public, including state, control in the field of economic activity and, in particular, forest management.

Specific scientific field of ecology and environmental management has its own special scientific approaches concerning the understanding of the nature of public control and its subject matter, object and subject. Thus, subject matter of such a control is natural plant resources as objects of flora, which are used or can be used by population for the purposes of production and others. Also a separate direction of public control can be preserving of territories and objects of nature reserve fund of Ukraine, and unique, valuable and typical natural complexes as well.

Key words: state control, forest organization, forest management, administrative and legal regulation.

Концепція адміністративної реформи в Україні передбачає необхідність удосконалення правового регулювання контрольної діяльності шляхом упорядкування системи контрольних органів, визначення організаційних і матеріально-фінансових засобів забезпечення прогнозування, планування, регулювання, моніторингу, аналізу та контролю в умовах формування сучасної ринкової економіки [1]. Водночас формування сучасної ринкової економіки неможливе без адаптованого до таких умов механізму адміністративно-правового регулювання публічного, у тому числі державного, контролю у сфері господарської діяльності, зокрема щодо ведення лісового господарства.

Основні нормативно-правові стратегічні орієнтири розвитку публічно-контрольних відносин у сфері ведення лісового господарства закріплені у положеннях Основних засад (стратегії) державної екологічної політики України на період до 2020 року [2], Основних засад державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності [3], Стратегії сталого розвитку «Україна-2020» [4], Концепції реформування та розвитку лісового господарства [5] виявляють необхідність, актуальність і своєчасність більш ґрунтовного і системного розгляду питання щодо з’ясування сутності та системного змісту поняття «державний контроль у сфері ведення лісового господарства України» з погляду адміністративно-правових можливостей забезпечення розвитку досліджуваних суспільних відносин.

В Україні окремі питання державного контролю тією чи іншою мірою досліджували у своїх роботах В.Б. Авер’янов, О.Ф. Андрійко, Л.К. Воронова, О.В. Басай, Ю.П. Битяк, В.М. Гаращук, А.С. Васильєв, І.В. Гиренко, І.П. Голосніченко, О.В. Гулак, Є.В. Додін, Р.А. Калюжний, Л.В. Коваль, В.В. Копейчиков, Є.Б. Кубко, Н.Р. Малишева, М.П. Орзіх, М.Ф. Селівон, В.І. Семчик, В.Ф. Сіренко, В.В. Цветков, Ю.С. Шемшученко та інші [6, с. 4-5]. У своїх працях вчені спрямовували пошуки на розробку фундаментальних проблем удосконалення теорії та методології дослідження і практики суспільних відносин державного контролю в управлінській діяльності, а також приділяли значну увагу проблемам адміністративно-правового забезпечення контрольної діяльності у конкретних сферах соціальної діяльності. Разом із цим сьогодні за умови практичного існування правової

системи норм і практики їх застосування в науковій літературі та в законі залишається нез'ясованим і юридично незакріпленим поняття «державний контроль у сфері ведення лісового господарства України» з погляду адміністративно-правових аспектів проблеми.

Таким чином, метою статті є з'ясування сучасної сутності та визначення основних елементів змісту поняття «державний контроль у сфері ведення лісового господарства України» в адміністративно-правовому аспекті.

Відповідно до норм Конституції України кожен має право на безпечне для життя і здоров'я довкілля, а держава здійснює контроль за якістю і безпечністю продукції та усіх видів послуг і робіт тощо (ст.ст.42, 50) [7]. Контроль і нагляд з боку держави у сфері діяльності господарюючих суб'єктів, за дотриманням ними норм і приписів законодавства, правил і стандартів, за якістю виробленої продукції та наданих послуг є одним з основних напрямів реалізації функцій держави, визначених нормами Конституції України, Господарським кодексом та іншими законодавчими актами. Основною метою здійснення контролю у сфері господарської діяльності є захист життя і здоров'я людини, навколишнього природного середовища [8].

Фундаментальними вітчизняними дослідженнями визначена сутність державного контролю як функції держави, що полягає у спостереженні та аналізі відповідності діяльності усіх суб'єктів суспільних відносин установленим державою параметрам, а також у певному «коригуванні» відхилень від цих параметрів [6, с. 2]. Контроль, за визначенням О.Ф. Андрійко, є «похідною функцією», але лише в тому розумінні, що він полягає в перевірці, аналізі та спостереженні за діяльністю, яка відбулася чи має відбутися. Для ефективності здійснення контролю та визначення його результативності й подальшого розвитку потрібно, щоб управління мало конструктивний, творчий, а не руйнівний характер [6, с. 31-32].

В.М. Гарашук визначає широке за змістом поняття «контроль» як сукупність дій щодо спостереження за функціонуванням відповідного об'єкта з метою: отримання об'єктивної та достовірної інформації про стан справ на ньому; застосування заходів щодо попередження правопорушень; надання допомоги підконтрольній структурі в поновленні законності та дисципліни; встановлення причин і умов, що сприяють порушенню вимог правових норм; вжиття заходів щодо притягнення до юридичної відповідальності суб'єктів права [9, с. 11-14]. До предмета контролю в державному управлінні він відносить безпосередні (фактичні) правовідносини, які конкретизуються у відповідній поведінці, що виникає між об'єктами контролю – учасниками певних управлінських правовідносин. Об'єктом контролю в державному управлінні автор визнає учасників управлінських правовідносин. Такими є відповідні підконтрольні структури – юридичні та фізичні особи. Суб'єктами контролю в державному управлінні визнаються відповідні контролюючі органи (як державні, так і недержавні), відомчі та спеціалізовані, на які покладений обов'язок здійснювати контрольні дії щодо об'єкта та предмета контролю в державному управлінні [9, с. 13-16].

Спеціальними нормами ст.1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» визначено поняття державного нагляду (контролю) як діяльності уповноважених законом центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування (органи державного нагляду (контролю)) у межах повноважень, передбачених законом, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт і послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища [3]. Отже, за правовими нормами спеціального закону державний нагляд (контроль) здійснюється за допомогою функцій *виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства*. Проте інтереси суспільства можуть бути повною мірою задоволені та реалізовані в разі застосування необхідних правових норм

Конституції України, що надають можливість контролювати інституціями громадянського суспільства (народом), з одного боку, безпосередньо здійснення функцій лісового господарства, природокористування, з іншого – здійснення законних публічно-владних повноважень, наприклад щодо державного контролю у сфері ведення лісового господарства як способу збереження власності українського народу – лісу. За цими підставами державний контроль у сфері ведення лісового господарства може розглядатись як публічний контроль, що охоплює сферу взаємодії органів публічної виконавчої, самоврядної влади та інституції громадського самоуправління.

Специфічна наукова сфера екології та природокористування має свої особливі наукові підходи щодо розуміння сутності публічного контролю та його предмета, об'єкта та суб'єкта. Так, до предмета такого контролю відносять природні рослинні ресурси як об'єкти рослинного світу, що використовуються або можуть бути використані населенням для потреб виробництва та інших потреб. Також окремим напрямом публічного контролю можуть бути збереження територій та об'єктів природно-заповідного фонду України, а також унікальних, цінних і типових природних комплексів [10, с. 10]. О.В. Басай проаналізувала поняття «екологічний контроль» і на його підставі визначила поняття «контроль у галузі охорони, використання та відтворення рослинного світу», під яким автор розуміє специфічну форму екологічного контролю, діяльність уповноважених органів державної влади зі спостереження та перевірки дотримання фізичними та юридичними особами норм законів і підзаконних нормативно-правових актів, якими врегульовуються правовідносини у сфері охорони, використання та відтворення рослинного світу. Такий контроль, на думку О.В. Басай, охоплює весь механізм правового регулювання охорони, використання та відтворення рослинного світу, починаючи з розроблення правових норм та їх застосування і закінчуючи оцінкою результатів їх дії та рівня ефективності правового регулювання. Контроль у галузі охорони, використання та відтворення рослинного світу здійснюється широким колом суб'єктів і поділяється на державний, відомчий, виробничий, громадський [11, с. 526-527]. Разом із цим екологічний контроль, як і інший публічний контроль, не починається лише із заходів розробки нормативно-правових актів, як вважає О.В. Басай, оскільки зазначений контроль здійснює широкий спектр суб'єктів, серед яких не всі мають компетенцію із розроблення правових норм.

Функції виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства реалізуються в різних сферах державного управління. Специфіка державного контролю у сфері охорони навколишнього природного середовища відповідно до ч.2 ст.35 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» пов'язана із суспільними відносинами права *використання й охорони* таких *природних комплексів*, як землі, надра, поверхневі та підземні води, атмосферне повітря, *ліси та інша рослинність*, тваринний світ та ін., а також дотримання заходів біологічної та генетичної безпеки. Тобто предметом контролю повинен бути ліс у розумінні його поняття, визначеного нормами ст.1 Лісового кодексу України, як природного комплексу, включаючи ґрунти, землю та їх правовий режим правокористування. Щодо суб'єктного складу нормами закону встановлена подвійна система органів державного управління, що здійснюють функції державного контролю у сферах: 1) охорони навколишнього природного середовища; 2) раціонального використання, відтворення й охорони природних ресурсів, відтворення й охорони природних ресурсів. Також передбачений рівень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, що здійснюють функції контролю у сфері охорони навколишнього природного середовища в межах встановленої законом компетенції.

У нормах спеціального законодавства у сфері дослідження, тобто глави 17 Лісового кодексу України (далі – ЛК України), закріплені функції контролю за охороною, захистом, використанням і відтворенням лісів. Змістовно функції «охорони, захисту, використання та відтворення» складають: 1) основне завдання державного регулювання та управління у сфері

лісових відносин (ст.25 ЛК), а також 2) формально визначений у системі норм розділу V ЛК України процес ведення лісового господарства. Формально, враховуючи зміст норм ЛК України, функції «охорони, захисту, використання та відтворення» складають юридичну предметну конструкцію дефініції «державний контроль у сфері ведення лісового господарства» та необхідні напрями контрольної діяльності уповноважених суб'єктів.

Разом із цим у зміст поняття «державний контроль у сфері ведення лісового господарства», крім змістовних напрямів ведення лісового господарства (ст.63 ЛК України), необхідно включати й норми щодо завдання з «організації лісового господарства», визначеного нормами ст.ст.34-35 ЛК України, а саме «забезпечення ведення лісового господарства на засадах сталого розвитку з урахуванням природних та економічних умов, цільового призначення, лісорослинних умов, породного складу лісів, а також функцій, які вони виконують [12].

Зробимо висновки. На наш погляд, під час формування поняття «державний контроль у сфері ведення лісового господарства» необхідно враховувати такі передумови:

- 1) сталий соціально-економічний розвиток будь-якої країни означає таке функціонування її господарського комплексу, коли одночасно задовольняються зростаючі матеріальні та духовні потреби населення, забезпечується раціональне та екологічно безпечне господарювання і високоефективне збалансоване використання природних ресурсів, створюються сприятливі умови для здоров'я людини, збереження і відтворення навколишнього природного середовища та природно-ресурсного потенціалу суспільного виробництва [2];
- 2) зміст норм ст.35 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», за якими контроль здійснюється відносно суспільних відносин використання й охорони в межах природних комплексів: земель, надр, поверхневих і підземних вод, атмосферного повітря, лісів та іншої рослинності, тваринного світу;
- 3) результати фундаментальних досліджень у сфері економіки природокористування щодо «непослідовності та переміщення змісту природного об'єкта праці «земля» на його продукцію – «ліс» – і пропозиції «переходу до системи ідентифікованого землекористування для розвитку інтенсифікації лісівництва як галузі лісового землеробства» [13, с. 92];
- 4) пропозиції фундаментальних досліджень у сфері земельного, аграрного, екологічного та природоресурсного права щодо утворення єдиного контролюючого органу, а саме Державної інспекції з контролю за охороною, використанням і відтворенням рослинного світу [10, с. 32];
- 5) ефективність здійснення державного контролю пов'язана з розвитком суспільних відносин і діяльністю щодо підтримання та сприяння такого розвитку, адекватною перебудовою функціональної та організаційної інфраструктури органів виконавчої влади, взаємодією із суб'єктами господарювання й інституціями громадянського самоврядування.

Таким чином, *сутність* державного контролю у сфері ведення лісового господарства полягає у спостереженні, аналізі, перевірці, оцінці, прогнозі та прийнятті рішень щодо відповідності практичної діяльності суб'єктів організації та ведення лісового господарства установленим законом та іншими нормативно-правовими актами приписам, а також у коригуванні розвитку суспільних відносин.

Зміст поняття «державний контроль у сфері ведення лісового господарства» складає діяльність уповноважених законом органів державного управління із спостереження, аналізу, перевірки, оцінки та прогнозу здійснення функцій організації та ведення лісового господарства.

До предмета державного контролю у сфері ведення лісового господарства належать правовідносини щодо здійснення функцій організації та ведення лісового господарства, зокрема розроблення та затвердження в установленому законом порядку нормативно-правових актів із ведення лісового господарства; організаційно-технічні заходи згідно з основними вимогами щодо ведення лісового господарства, визначеними законодавством (ст. 35 ЛК України), а також комплекс заходів з охорони, захисту, раціонального використання та розширеного відтворення лісів (ст.ст.63, 64 ЛК України). До предмета державного контролю необхідно включати ліс у розумінні його поняття, визначеного нормами ст. 1 ЛК України, як природного комплексу, включаючи землю та її правовий режим правокористування.

Об'єктом державного контролю у сфері ведення лісового господарства є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, юридичні особи та громадяни, які діють відповідно до норм Конституції України й інших нормативно-правових актів України, виконуючи свої публічні обов'язки, реалізуючи свої права, свободи, інтереси.

Суб'єктами державного контролю у сфері ведення лісового господарства є центральні органи виконавчої влади, їх територіальні органи, органи місцевого самоврядування та суб'єкти права (як державні, так і недержавні) у межах повноважень, передбачених законом, на яких покладений обов'язок здійснювати контрольні дії щодо об'єкта та предмета контролю.

Державний контроль у сфері ведення лісового господарства – це вид публічного контролю у сфері природокористування, що полягає в діяльності уповноважених законом посадових осіб центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, органів місцевого самоврядування, інших суб'єктів права щодо спостереження, аналізу, перевірки, оцінки та прогнозу у сфері організації та ведення лісового господарства з метою запобігання порушенням норм Конституції України, інших нормативно-правових актів і забезпечення спрямування ведення лісового господарства на засадах сталого розвитку з урахуванням природних, економічних, соціальних та інших умов лісового землеробства, цільового призначення земель і лісів, лісорослинних умов, породного складу лісів, а також функцій, які вони виконують.

У частину першу ст.94 глави 17 ЛК України необхідно внести доповнення, де викласти запропонований зміст поняття «державний контроль у сфері ведення лісового господарства», що надасть можливість пов'язати предмет, об'єкт і компетенцію суб'єктів державного контролю у сфері ведення лісового господарства з кінцевими стратегічними цілями всієї системи організації ведення лісового господарства вибудувати більш чітку функціональну й організаційну структуру управління.

ЛІТЕРАТУРА

1. Про заходи щодо впровадження Концепції адміністративної реформи в Україні : Указ Президента України від 22.07.1998 р. № 810/98 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/>.
2. Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року : Закон України від 21.12.2010 р. № 2818-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2818-17>.
3. Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності : Закон України від 05.04.2007 р. № 877-V [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/877-16>.
4. Стратегія сталого розвитку «Україна 2020», схвалена Указом Президента України від 12.01.2015 р. № 5/2015 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5/2015/paran10#n10>.

5. Концепція реформування та розвитку лісового господарства, схвалена Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.04.2006 р. № 208-р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/208-2006-p>.
6. Андрійко О.Ф. Організаційно-правові проблеми державного контролю у сфері виконавчої влади України : автореф. дис. на здобуття наук. ступ. докт. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / О.Ф. Андрійко. – К., 1999. – 38 с.
7. Конституція України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/>.
8. Косенко О.В. Правові аспекти здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності [Електронний ресурс] / О.В. Косенко. – Режим доступу : <http://old.minjust.gov.ua/24659>.
9. Гаращук В.М. Теоретико-правові проблеми контролю та нагляду у державному управлінні : автореф. дис. на здобуття наук. ступ. д-ра юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / В.М. Гаращук ; Нац. юрид. акад. України ім. Я. Мудрого. – Х., 2003. – 35 с.
10. Гиренко І.В. Правова охорона рослинного світу України : автореф. дис. на здобуття наук. ступ. докт. юрид. наук : спец. 12.00.06 «Земельне право; аграрне право; екологічне право; природоресурсне право» / І.В. Гиренко. – Харків, 2016. – 40 с.
11. Басай О.В. Контроль у галузі охорони, використання і відтворення рослинного світу [Електронний ресурс] / О.В. Басай // Актуальні проблеми держави і права. – 2011. – Вип. 60. – С. 522-528. – Режим доступу : http://nbuv.gov.ua/UJRN/apdp_2011_60_74.
12. Лісовий кодекс України : Закон України від 21.01.1994 р. № 3852-ХІІ [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3852-12>.
13. Дребот О.І. Ліси та лісівництво в Україні: стан і економічні наслідки землекористування у дзеркалі часу [Електронний ресурс] / О.І. Дребот, А.М. Бобко // Економіка України. – 2015. – № 1. – С. 82-94. – Режим доступу : http://nbuv.gov.ua/UJRN/EkUk_2015_1_7.

REFERENCES

1. “On Measures to Implement the Concept of Administrative Reform in Ukraine” : Decree of the President of Ukraine on 22.07.1998 № 810/98, available at: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/>.
2. “On Major Principles (Strategy) of the State Environmental Policy of Ukraine for the period until 2020” : Law of Ukraine on 21.12.2010 № 2818-VI, available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2818-17>.
3. “On Basic Principles of State Supervision (Control) in the field of Economic Activity” : Law of Ukraine on 05.04.2007 № 877-V, available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/877-16>.
4. “Strategy for Sustainable Development «Ukraine 2020», adopted by the Decree of the President of Ukraine on 12.01.2015 № 5/2015”, available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5/2015/paran10#n10>.
5. “Concept for Reformation and Development of the Forest Sector, approved by Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine on 18.04.2006 № 208-p.”, available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/208-2006-p>.

6. Andriyko, O.F. (1999), "Organizational and legal issues of state control in the field of executive authority of Ukraine", Thesis abstract for Doct. Sc. (Jurisprudence), 12.00.07, Kyiv, Ukraine.
7. "Constitution of Ukraine on 28.06.1996 № 254к/96-ВР", available at: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/>.
8. Kosenko, O.V. "Legal aspects of public supervision (control) enforcement in the field of economic activity", available at: <http://old.minjust.gov.ua/24659>.
9. Harashchuk, V.M. (2003), "Theoretical and legal problems of control and supervision in public administration", Thesis abstract for Doct. Sc. (Jurisprudence), 12.00.07, National legal academy of Ukraine of the name is Yaroslav Mudryi, Kharkiv, Ukraine.
10. Hireno, I.V. (2016), "Legal protection of the flora of Ukraine", Thesis abstract for Doct. Sc. (Jurisprudence), 12.00.06, Kharkiv, Ukraine.
11. Basay, O.V. (2011), "Control in the field of protection, use and recreation of flora", *Aktualni problemy derzhavy i prava*, Iss. 60, pp. 522-528, available at: http://nbuv.gov.ua/UJRN/apdp_2011_60_74.
12. "Forest Code of Ukraine" : Law of Ukraine on 21.01.1994 № 3852-XII, available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3852-12>.
13. Drebot, O.I. and Bobko, A.M. (2015), "Woods and forestry in Ukraine: state and economic consequences of land use in the mirror of time", *Ekonomika Ukrayiny*, no. 1, pp. 82-94, available at: http://nbuv.gov.ua/UJRN/EkUk_2015_1_7.

УДК 351.74 342.922

ОЦІНЮВАННЯ ЯКОСТІ НАДАННЯ ПУБЛІЧНИХ ПОСЛУГ В УКРАЇНІ

Легеца Є.О., к.ю.н., доцент

*Дніпропетровський державний університет внутрішніх справ,
пр. Гагаріна, 26, м. Дніпропетровськ, Україна
pasto@i.ua*

Стаття присвячена висвітленню критеріїв оцінювання якості надання публічних послуг в Україні. Подається поняття і зміст видів критеріїв оцінювання якості надання публічних послуг органами публічної адміністрації, а саме: результативність, своєчасність, доступність, зручність, відкритість, повага до особи, професійність.

Ключові слова: послуга, адміністративна послуга, публічна послуга, оцінювання якості, стандарт.

ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ УСЛУГ В УКРАИНЕ

Легеца Е.А.

*Днепропетровский государственный университет внутренних дел,
пр. Гагарина, 26, г. Днепропетровск, Украина
pasto@i.ua*

Статья посвящена изложению критериев оценки качества предоставления публичных услуг в Украине. Дается понятие и содержание видов критериев оценки качества предоставления публичных услуг органами публичной администрации, а именно: результативность, своевременность, доступность, удобство, открытость, уважение к личности, профессионализм.

Ключевые слова: услуга, административная услуга, публичная услуга, оценки качества, стандарт.