

18. Averianov, V. B. (2007), "Upgrading the administrative legal doctrine based on the supreme of law principle", *Pravovedenye*, Vol. 1, pp. 31–42.
19. Pukhtetska, A. (2007), "Evolution of doctrinal interpretation of the supreme of law principle : from foreign doctrine to domestic legal thinking", *Yurydychnyi zhurnal*, Vol. 4, pp. 47–51.
20. Shemshuchenko, Yu. S., Averianov, V. B., Andriino, O. F., Kresina, I. O., Nahrebelnyi, V. P. et al. (2010), *Demokratychni zasady derzhavnoho upravlinnia ta administratyvne pravo* [Democratic basics of state menegment and sministrative law], «Iurydychna dumka», Kyiv : Ukraine.
21. Kolpakov, V. K. (2014), "European standards of administrative law", *Administratyvne pravo i protses*, no. 3 (9), pp. 5–18.

УДК 342.9:347.2

DOI <https://doi.org/10.26661/2616-9444-2018-4-07>

Поняття адміністративно-правового механізму публічного адміністрування охорони права власності в Україні

Сукманова О.В.

Науково-дослідний інститут публічного права, вул. Георгія Кірпи, 2А, Київ, Україна

Ключові слова:

адміністративно-правова охорона, механізм, право власності, правовідносини, принципи права, публічне адміністрування.

У статті визначено поняття адміністративно-правовий механізм публічного адміністрування охорони права власності в Україні як внутрішньої будови публічного адміністрування, що являє собою цілісну сукупність спеціальних адміністративно-правових інструментів та публічних процедур, які знаходяться в логічному взаємозв'язку та є засобами, за допомогою яких суб'єкти публічного адміністрування здійснюють охорону права власності, захищають права, свободи та законні інтереси осіб, тобто досягають логічні результати публічного адміністрування в цілому.

Надійшло до редколегії:

14.12.2018

Прийнято до друку: 18.02.2019

Concept of administrative and legal mechanism of public administration of protection the rights of property in Ukraine

Sukmanova O.V.

The Institute of Public Law, str. Heorhiia Kirpy, 2A, Kyiv, Ukraine

Key words:

administrative law protection, mechanism, property rights, legal relations, principles of law, public administration.

The article states that the complexity of determining the essence and structure of the mechanism of public administration consists in the absence of a unified approach to the interpretation of such generic category. In connection with this, the process of formation of public administration in Ukraine should be consistent with progressive world trends, expressed in the necessity of development and deepening of publicity in the system of exercising power. It is revealed that management mechanisms are a category of management that includes management objectives, elements of the object and their relationships,

which are influenced, actions in pursuit of goals, methods of influence, material and financial resources of management, social and organizational potentials. It is determined that the mechanisms of public administration are an integral part of the management system, which provides an influence on the internal and external factors, the state of which depends on the result of the management object, and management mechanisms - a category of management, which includes management objectives, elements of the object and their ties to influence, actions in pursuit of goals, methods of influence, material and financial resources of management, social and organizational potentials, this made it possible to define the concept of administrative law. The mechanism of public administration of the protection of property rights in Ukraine as an internal structure of public administration, which represents a coherent set of special administrative and legal instruments and public procedures that are logically interconnected and are the means by which public administration actors carry out protection property rights, protect the rights, freedoms and legitimate interests of individuals, that is, they achieve the logical results of public administration in general.

Побудова демократичної, правової держави потребує чіткого наукового уявлення про ознаки, особливості, властивості, характерні риси управління, що притаманні всім суспільствам на різних стадіях розвитку. Поряд з цим надзвичайно важливе розуміння характеру державного (у широкому розумінні – публічного) управління, здійснюваного у конкретних просторових рамках. Для розкриття сутності публічного управління за умов ринкових відносин важливо визначити, як виявляється реальна можливість взаємодії механізмів управління і самоуправління, їх пропорційне співвідношення, чи мають вони перевагу над механізмами стихійного регулювання та стихійного саморегулювання. З'ясування цих питань допомагає визначити тенденцію (підвищення чи зниження) міри керованості. Здійснення функцій, орієнтованих на обслуговування суспільних потреб, не виключає застосування владно регулюючих і примусових заходів державного управління, але вони не є основою змісту цієї діяльності. Домінуючими стають заходи заохочення, стимулювання, переконання, формування громадської думки і свідомості, почуття відповідальності та обов'язку. Лише у підтриманні встановленого правопорядку держава залишається непохитною і

широко застосовує владно-примусові засоби [14, с. 12].

Процес формування в Україні публічного управління повинен відповідати прогресивним світовим тенденціям, що виражаються у необхідності розвитку та поглиблення публічності у системі здійснення влади. Відповідно, змінюються й управлінські функції держави – публічне управління передбачає органічне поєднання державного управління з місцевим самоврядуванням та якнайширше залучення громадського (неурядового) сектора суспільства. Незважаючи на те, що на сьогодні публічне управління України перебуває на етапі становлення, його принципи завдання залишаються незмінними і спрямовані на створення такої моделі управління, яка б забезпечила ефективне функціонування системи органів державної влади, органів місцевого самоврядування усіх рівнів та громадських (неурядових) організацій (інституцій) з метою реалізації державної політики у найрізноманітніших її сферах і проявах. До того ж, курс України на європейську інтеграцію також означає утвердження сучасної системи публічного управління, яке органічно пов'язане з децентралізацією влади та створює можливості усунення передумов для періодичних, тривалих політичної і економічної криз [17].

Вирішення зазначених завдань потребує глибокого дослідження усього комплексу сучасних механізмів публічного управління, основними з яких є організаційний та правовий. Ці механізми добре розроблені для системи державного управління України, однак у контексті публічності вимагають додаткового переосмислення, передусім з позицій сучасних теоретичних підходів. У сучасних умовах відсутність належного теоретичного опрацювання сутності, складових, взаємозв'язків та взаємозумовленостей організаційного і правового механізмів публічного управління в Україні може поставити під сумнів ефективне вирішення багатьох завдань, які мають бути вирішені у ході утвердження цієї системи [17].

Реалізація процесу публічного адміністрування відбувається за допомогою розроблення та втілення відповідних управлінських механізмів, що створюють умови для своєчасного та ефективного розв'язання наявних у цій сфері суперечностей [18, с. 64].

У науці завжди спостерігався значний інтерес до вивчення проблематики механізму правового регулювання, який неодноразово ставав предметом наукових досліджень. Зокрема, істотний вклад у наповнення цієї проблематики здійснили такі знані правознавці, як В. Авер'янов, С. Алексєєв, А. Березянська, Ю. Битяк, Ю. Ведерніков, В. Вишковська, В. Галунько, І. Дашко, В. Дзюндзюк, П. Діхтієвський, М. Кельман, В. Коваленко, Т. Коломоєць, О. Кузьменко, В. Курило, Ю. Легеза, І. Личенко, О. Машков, Р. Мельник, О. Мурашин, Н. Нижник, Н. Павлюк, Л. Приходченко, С. Стеценко, О. Федорчак, С. Чернов та ін.

Однак, враховуючи розвиток суспільних відносин, проблематика адміністративно-правового механізму публічного адміністрування охорони права власності в Україні потребує нових викликів та досліджень.

Мета статті полягає в тому, щоб на основі теорії права, думок з цієї

проблематики вчених-правників і чинного законодавства сформулювати поняття адміністративно-правового механізму публічного адміністрування охорони права власності в Україні.

У Великому тлумачному словнику сучасної української мови, термін «механізм» трактується як пристрій, що передає або перетворює рух; внутрішня будова, система чого-небудь; сукупність станів і процесів, з яких складається певне фізичне, хімічне та ін. явище» [4, с. 523].

Складність визначення сутності та структури механізму публічного адміністрування полягає у відсутності єдиного підходу до трактування такої родової категорії. Достатньо часто категорію «адміністративно-правовий механізм» підмінюють категоріями суміжними – «конституційно-правовий механізм», «соціально-правовий механізм», «механізм державного управління», «механізм соціального управління». Отже, використовуючи дедуктивний метод наукового пізнання, необхідно визначити розуміння загальної родової категорії «адміністративно-правовий механізм публічного адміністрування», на основі якого представляється можливим визначити специфіку адміністративно-правового механізму публічного адміністрування. Визначення сутності поняття «адміністративно-правовий механізм публічного адміністрування» вимагає з'ясування окремих складових його частин: по-перше, необхідно зрозуміти, чим є категорія «механізм публічного адміністрування», по-друге, – «адміністративно-правовий механізм публічного адміністрування». Слід зазначити, що українськими вченими напрацьовано чимало матеріалів щодо визначення змісту категорії «механізм державного управління», і фактично мінімальна увага приділена визначенню поняття «механізм публічного адміністрування» [11, с. 104].

Професор С. Алексєєв розкрив, що за допомогою механізму правового регулювання не лише відбувається

впорядкування суспільних відносин, а й здійснюється вплив на свідомість і поведінку суб'єктів. Тому поняття «механізм правового регулювання» дає змогу не лише зібрати разом усі явища правової дійсності (норми, правовідносини, юридичні акти та ін.), а й схарактеризувати їх як цілісність, показати в системно-динамічному вигляді, що характеризує результативність правового регулювання, його здатність гарантувати з правового боку досягнення поставлених законодавцем цілей; висвітлити у зв'язку з цим специфічні функції, які виконують конкретні явища в правовій системі, показати їх зв'язок та взаємодію [1, с. 201]. Теоретики права М. Кельман та О. Мурашин визначили механізм правового регулювання як єдину систему правових засобів, за допомогою яких відбувається результативне правове впорядкування суспільних відносин і подолання перепон на шляху задоволення інтересів суб'єктів права [9, с. 302].

Г. Атаманчук стверджує, що механізм управління – це складова частина системи управління, що забезпечує вплив на фактори, від стану яких залежить результат діяльності управлінського об'єкта. Механізм державного управління, на його думку, це складна система державних органів, організованих відповідно до визначених принципів для здійснення завдань державного управління; це інструмент реалізації виконавчої влади держави. Механізм формування та реалізації державного управління - це сукупність і логічний взаємозв'язок соціальних елементів, процесів та закономірностей, через які суб'єкт державного управління «схоплює» потреби, інтереси і цілі суспільства в управляючих впливах, закріплює їх у своїх управлінських рішеннях та діях і практично втілює в життя, зважаючи на державну владу [2, с. 86]

На думку Н. Р. Нижник, О.А. Машкова механізми державного управління – це складова частина системи управління, що забезпечує вплив

на внутрішні (коли йдеться про механізм управління організацією) та зовнішні (коли говорять про механізм взаємодії з іншими організаціями) фактори, від стану яких залежить результат діяльності управлінського об'єкта. Механізми управління – це категорія управління, що включає цілі управління, елементи об'єкта та їх зв'язки, на які здійснюється вплив, дії в інтересах досягнення цілей, методи впливу, матеріальні та фінансові ресурси управління, соціальний та організаційний потенціали. Реальний механізм управління завжди конкретний, оскільки спрямований на досягнення конкретних цілей за допомогою впливу на конкретні фактори і цей вплив здійснюється через використання конкретних ресурсів [15, с. 24]. В свою чергу, В. Малиновський механізмами державного управління вважає сукупність засобів організації управлінських процесів та способів впливу на розвиток керованих об'єктів, що базуються на принципах наукової обґрунтованості, об'єктивності, цілісності, узгодженості з використанням відповідних методів управління, спрямованих на реалізацію цілей державного управління [13, с. 78]. А.О. Березянська визначає механізми державного управління як складну систему, призначену для досягнення поставлених цілей, яка має певну структуру, методи, важелі, інструменти впливу на об'єкт управління з відповідним правовим, нормативним та інформаційним забезпеченням [3, с. 10].

О. Оболенський та С. Чернов вважають, що механізми публічного адміністрування – це спеціальні засоби, що забезпечують здійснення регулюючого впливу публічних адміністрацій на соціально-економічні територіальні системи різних рівнів (села, селища, райони у містах, міста, райони, області, Автономна республіка Крим, уся країна) з метою забезпечення гідних умов життєдіяльності людей, що проживають у державі, та громадян України, що тимчасово проживають за її межами [16; 18, с. 64]. Вчений І. М. Дашко

переконаний, що реалізація процесу публічного адміністрування відбувається за допомогою розроблення та втілення відповідних управлінських механізмів, що створюють умови для своєчасного та ефективного розв'язання наявних у цій сфері суперечностей. На погляд вченого, механізми публічного адміністрування – це спеціальні засоби, що забезпечують здійснення регулюючого впливу публічних адміністрацій на соціально-економічні територіальні системи різних рівнів (села, селища, райони в містах, міста, райони, області, уся країна) з метою забезпечення гідних умов життєдіяльності людей, що проживають у державі, та громадян України, що тимчасово проживають за її межами [7, с. 102-103].

Ю. Легеза вважає, що адміністративно-правовий механізм публічного управління у сфері використання природних ресурсів запропоновано розуміти як систему визначених нормами адміністративного права організаційно-правових, структурних, інформаційних, процедурних та інших засобів, за допомогою яких забезпечується реалізація принципів оптимального поєднання екологічних та економічних публічних і приватних інтересів з раціонального використання природних ресурсів задля забезпечення потреб суспільства у створенні матеріальних благ, а також прав людини на безпечно довілля [10, с. 29].

В межах предмету нашого дослідження, а саме охорони права власності, необхідно проаналізувати механізм такої охорони, зокрема, В.І. Вишковська під механізмом правозахисної діяльності розуміє діяльність уповноважених правозахисних органів та організацій, діяльність яких врегульована правовими основами, а також юридичних засобів та соціальних умов, які визначають процедуру захисту (поновлення) прав і свобод людини та громадянина. Таке визначення дає можливість найбільш повно розкрити соціально-правову сутність і призначення

механізму захисту як складного, багатоаспектного й, водночас, цілісного явища правової дійсності, яке посідає особливе місце у правовій системі та виконує в ній специфічні функції. Структура механізму розкривається через єдину узгоджену функціонуючу систему взаємопов'язаних між собою елементів, які у своїй сукупності створюють реальні можливості для захисту порушених прав і свобод особи [5, с. 58].

О. Єщук визначила, що механізм адміністративно-правової охорони є специфічним адміністративно-правовим комплексним утворенням, що поєднує інтереси суб'єктів адміністративного права з цінностями, що перебувають під охороною, і доводить процес публічного управління та надання адміністративних послуг до логічного результату [8, с. 169].

І. Личенко визначила, що механізм адміністративно-правового регулювання відносин у сфері захисту права власності є сукупністю організаційно-правових засобів регулювання правовідносин щодо попередження, запобігання та припинення посягань на державне, комунальне і приватне майно, застосування заходів адміністративного впливу у відповідності до чинного адміністративного законодавства. Механізм адміністративно-правового регулювання відносин у сфері захисту права власності відображає внутрішню характеристику процесу захисту права власності, визначаючи спосіб приведення статистичної норми в динаміку адміністративно-правових відносин [12, с. 71].

Таким чином, адміністративно-правовий механізм публічного адміністрування охорони права власності в Україні – це внутрішня будова публічного адміністрування, що являє собою цілісну сукупність спеціальних адміністративно-правових інструментів та публічних процедур, які знаходяться в логічному взаємозв'язку та є засобами, за допомогою яких суб'єкти публічного адміністрування здійснюють охорону права власності, захищають права, свободи та законні інтереси осіб, тобто

досягають логічні результати публічного адміністрування в цілому.

Література

1. Алексеев С. С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. Москва: Юрид. лит., 1966. 374 с.
2. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. Москва: Юридическая литература, 1997. 400 с.
3. Березянська А. О. Теоретичні підходи до визначення поняття "механізми державного управління" та їх класифікація. Наукові праці Чорноморського державного університету імені Петра Могили комплексу "Києво-Могилянська академія". Серія : Державне управління. 2015. Т. 254, Вип. 242. С. 6-10.
4. Бусел В. Т. Великий тлумачний словник сучасної української мови. Київ: Ірпінь: ВТФ «Перун», 2005. 1728 с.
5. Вишковська В. І. Загальнотеоретична конструкція механізму правозахисної діяльності в Україні. Науковий часопис НПУ імені М. П. Драгоманова. Серія 18 : Економіка і право. 2011. Вип. 16. С. 53-58.
6. Галуцько В., Діхтієвський П., Кузьменко О., Стеценко С. та ін. Адміністративне право України. Повний курс: підручник. Херсон : ОЛДІ-ПЛЮС, 2018. 446 с.
7. Дашко І. М. Сутність та механізм здійснення процесу публічного адміністрування. Економічний вісник Запорізької державної інженерної академії. 2018. Вип. 1. С. 99-103.
8. Єщук О. М. Адміністративно-правова охорона: теорія, практика та перспективи розвитку: дис... докт. юрид. наук: 12.00.07. Відкритий міжнародний університет розвитку людини «Україна», 2017. 464 с.
9. Кельман М. С., Мурашин О. Г. Загальна теорія держави і права : підруч. К. : Кондор, 2008. 502 с.
10. Легеза Ю. О. Адміністративно-правові засади публічного управління у сфері використання природних ресурсів: автореф. дис... д-ра юрид. наук: 12.00.07. Запорізький національний університет, Запоріжжя, 2018. 34 с.
11. Легеза Ю. О. Сутність та структура адміністративно-правового механізму публічного управління у сфері використання природних ресурсів. *Visegrad journal on human rights*. 2016. № 6. Р. 1. С. 104–114.
12. Личенко І. О. Адміністративно-правовий захист права власності України: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Львів. нац. ун-т ім. І.Франка. Л., 2010. 264 с.
13. Малиновський В. Я. Словник термінів і понять з державного управління. К. : Центр сприяння інституційному розвитку державної служби, 2005. 254 с.
14. Молошна О. Становлення механізмів публічного адміністрування в Україні в контексті раціоналізації державного управління. Правові аспекти публічного управління: теорія та практика : матеріали наук.-практ. конф. (14 груд. 2011 р., м. Дніпропетровськ). Дніпропетровськ: ДРІДУ НАДУ, 2011. 256 с.
15. Нижник Н. Р., Машков О. А. Системний підхід в організаціях державного управління : навч. посіб. Київ: Вид-во УАДУ, 1998. 159 с.
16. Оболенський О. Ю. Опорний конспект лекцій з навчальної дисципліни «Публічне управління»: наукова розробка. Київ: НАДУ, 2011. 56 с.

17. Павлюк Н. В. Теоретичні засади організаційного і правового механізмів публічного управління в Україні. Демократичне врядування. 2016. Вип. 16-17.
18. Чернов С. І. Текст лекцій з дисципліни «Публічне адміністрування». Харк. нац. ун-т міськ. госп-ва ім. О.М. Бекетова. Харків: ХНУМГ, 2014. 97 с.

References

1. Alekseev, S. S. (1966), *Mekhanizm pravovogo regulirovaniya v sotsialisticheskom gosudarstve* [Mechanism of legal regulation in socialistic state], Yuridicheskaya literatura, Moscow, Russia.
2. Atamanchuk, H. V. (1997), *Teoriya gosudarstvennogo upravleniya* [Theory of public administration], Yuridicheskaya literatura, Moscow, Russia.
3. Bereziansk, A. O. (2015), “Theoretical approaches to the definition “mechanisms of public administration” and their classification”, *Naukovi pratsi Chornomorskoho derzhavnoho universytetu imeni Petra Mohyly kompleksu "Kyievo-Mohylianska akademiia". Serii : Derzhavne upravlinnia*, Vol. 254, Iss. 242, pp. 6-10.
4. Busel, V. T. (2005), *Velykyi tlumachnyi slovnyk suchasnoi ukrainskoi movy* [Great explanatory dictionary of the modern Ukrainian language], VTF «Perun», Kyiv ; Irpin, Ukraine.
5. Vyshkovska, V. I. (2011), “General theoretical construction of the mechanism of human rights activities in Ukraine”, *Naukovyi chasopys NPU imeni M. P. Drahomanova. Serii 18 : Ekonomika i pravo*, Iss. 16, pp. 53-58.
6. Halunko, V., Dikhtievskiy, P., Kuzmenko, O., Stetsenko, S. et al. (2018), *Administratyvne pravo Ukrainy. Povnyi kurs : pidruchnyk* [Administrative law of Ukraine. Full-time course: a textbook], OLDI-PLIuS, Kherson, Ukraine.
7. Dashko, I. M. (2018), “Essence and mechanism of public administration implementation”, *Ekonomichniy visnyk Zaporizkoi derzhavnoi inzhenernoi akademii*, Iss. 1, pp. 99-103.
8. Yeshchuk, O. M. (2017), “Administrative and legal protection : they, practice and prospects for the development”, Thesis abstract for Doct. Sc. (Jurisprudence), 12.00.07, Vidkryti mizhnarodnyi universytet rozvytku liudyny «Ukraina», Kyiv, Ukraine.
9. Kelman, M. S. and Murashyn, O. H. (2008), *Zahalna teoriia derzhavy i prava : pidruch.* [General theory of state and law : textbook], Kondor, Kyiv, Ukraine.
10. Leheza, Yu. O. (2018), “Administrative and legal principles of public administration in the sphere of natural resources use”, Thesis abstract for Doct. Sc. (Jurisprudence), 12.00.07, Zaporizhzhya national university, Zaporizhzhya, Ukraine.
11. Leheza, Yu. O. (2016), “Essence and structure of administrative and legal mechanism of public administration in the sphere of natural resources use”, *Visegrad journal on human rights*, no. 6, P. 1, pp. 104–114.
12. Lychenko, I. O. (2010), “Administrative and legal protection of the right of property of Ukraine”, Thesis abstract for Cand. Sc. (Jurisprudence), 12.00.07, Lviv national university of the name of I. Franko, Lviv, Ukraine.
13. Malynovskyi, V. Ya. (2005), *Slovnyk terminiv i poniat z derzhavnoho upravlinnia* [Public administration glossary], Tsentr spriannia instytutu rozvytku derzhavnoi sluzhby, Kyiv, Ukraine.
14. Moloshna, O. (2011), “Establishment of mechanisms of public administration in Ukraine in the context of rationalization of public administration”, *Pravovi aspekty publicnoho*

upravlinnia : teoriia ta praktyka : materialy nauk.-prakt. konf. [Legal aspects of public administration : theory and practice : materials of scient. – pract. conf.], Dnipro, DRIDU NADU, December 14, 2011, 256 p.

15. Nyzhnyk, N. R. and Mashkov, O. A. (1998), *Systemnyi pidkhid v orhanizatsiakh derzhavnoho upravlinnia : navch. posib.* [Systems approach in the organisation of public administration : a textbook], Vyd-vo UADU, Kyiv, Ukraine.
16. Obolenskyi, O. Yu. (2011), *Opornyi konspekt leksii z navchalnoi dystsypliny «Publichne upravlinnia» : naukova rozrobka* [Supportive compendium of lectures on academic discipline “Public administration” : a scientific development], NADU, Kyiv, Ukraine.
17. Pavliuk, N. V. (2016), “Theoretical principles of organizational and legal mechanisms of public administration in Ukraine”, *Demokratychnе vriaduvannia*, Iss. 16-17.
18. Chernov, S. I. (2014), *Tekst leksii z dystsypliny «Publichne administruvannia»* [Lectures text on the discipline “Public administration”], KhNUMH, Kharkiv, Ukraine.

УДК 342.951:351.82

DOI <https://doi.org/10.26661/2616-9444-2018-4-08>

Принципи адміністративного права: характеристика загальних ознак

Шарая А.А.

*Запорізький національний університет вул. Жуковського, 66, м. Запоріжжя, Україна
an_anu@rambler.ru*

Ключові слова:

принципи, принципи права, принципи адміністративного права, ознаки.

Надійшло до редколегії:

12.12.2018

Прийнято до друку: 15.02.2019

В статті запропоновано характеристику загальних ознак принципів адміністративного права. Використано для основи доктринальні джерела з теорії права та адміністративного права. Серед ознак принципів адміністративного права запропоновано розглядати: універсальність та загальнозначущість, регулятивність, соціальна обумовленість, нормативність, системність, основоположність, стабільність, прогресивність, непорушність.

Principles of administrative right: characteristics of general signs

Sharaia A.A.

*Zaporizhzhya National University, Zhukovskiy str, 66, Zaporizhzhya, Ukraine
an_anu@rambler.ru*

Key words:

principles, principles of law, principles of administrative law, signs.

In the article the characteristic of general signs of principles of administrative law is offered. The doctrinal sources from the theory of law and administrative law are used for the foundation. The lack of increased integrated attention among scholars to the study of the principles of administrative law creates the notion that such a category does not have a significant effect on administrative law, is secondary and not important to him. Modern changes that take place in the political, social and legal life of our country require an updated view of the principles of the leading branch of domestic law - administrative. The importance of the principles of administrative law is that they create the preconditions for the formation and development of modern administrative-legal science, effective rule-